

特朗普对巴拿马运河的执念

多米尼加左派团结运动总书记 梅希亚

美国总统特朗普对巴拿马运河的种种言论，反映出其霸权主义思维以及扩张主义野心，运河已然成为他的执念。这种态度与他在第一任期（2017-2021）时的立场形成鲜明对比——彼时，他的政策议程中并未涉及巴拿马运河。而如今，他不仅对这条全球贸易重要国际航道的历史和现实缺乏基本认知，还企图将其纳入美国的战略利益考量之中。

特朗普针对中国在巴拿马运河所谓“影响力”的指控，首先暴露出其对基本事实的无知（或选择性遗忘）。早在 1996 年，总部位于中国香港的长江和记实业有限公司（CK Hutchison Holdings Limited）便已进入巴拿马市场。当时，该企业通过公平竞争，战胜了美国企业 Betel，成功获得港口经营权——Betel 的出价仅为每年 100 万美元，而长江和记的出价则为每年 1200 万美元，并承诺额外支付营业额的 10%。在 2021 年，巴拿马政府相关机构合法合规将该公司的特许经营权延长至 2047 年。目前，该公司在全球范围内运营着 54 个港口，包括美国东西海岸的多个港口。

美国政府，尤其是特朗普及其国务卿鲁比奥，对中国日益增长的全球经济影响力感到不安，并试图借助这些毫无依据的指控，对巴拿马施压，以重新夺回对运河的控制权。然而，特朗普政府完全清楚，长江和记实业与中国共产党之间并无任何隶属关系，正如最近发布的国际分析机构 Strategy Risks 的研究报告所指出的那样。

这家总部位于香港的企业通过旗下的和记港口巴拿马公司（Hutchison Ports PPC），管理着巴拿马运河沿岸的 5 个主要港口中的

2 个——巴尔博亚（Balboa）港和克里斯托瓦尔（Cristóbal）港。这两个港口分别位于运河的太平洋和大西洋两端，承载着美国 40% 的集装箱贸易流量，正是这一点让美国政府忧心忡忡。他们担忧的是，中国可能会“下令”关闭这两个港口。然而，美国政客们似乎忘了，所有国家都应当在相同的国际规则框架下行事，无论其国力大小、贫富强弱，都应遵循公平竞争的市场原则。

在此背景下，最理智的做法应是美国停止对巴拿马的威胁，放弃动用武力“收回”运河的荒谬想法。特朗普政府声称当前运河的管理模式“威胁到美国国家安全”，这恰恰体现了其对运河问题的极端执念。但特朗普必须明白（或重新认识到），巴拿马运河是由巴拿马政府管理的，其运营与中国军队毫无关联。令人惊讶的是，特朗普竟然试图以此为借口，借助武力威胁，试图逆转历史进程，恢复美国在运河上的霸权——这无异于炮舰外交的重演。

我们必须提醒美国政府，巴拿马运河从来不是美国的“赠品”。自 1999 年主权回归以来，巴拿马历届政府始终严格遵守《托里霍斯-卡特条约》《运河永久中立条约》及相关运营条约。这些条约均基于善意和国际法原则签署，并明确规定了运河的管理权和运营模式。其中，《运河永久中立条约》第三条明确规定，巴拿马政府有权决定运河通行规则及收费标准，这些收费必须“公平、合理、符合国际法原则”。第五条进一步强调，“巴拿马共和国将独立管理运河，并在其国土范围内维持军事主权”。

全长 82 公里的巴拿马运河连接着大西洋与太平洋，是全球贸易的重要枢纽，每年有 6% 的世界贸易通过 5 个主要港口完成运输：大西洋沿岸的曼萨尼约国际码头（MIT），由美国 SSA Marine 公司运营，是巴拿马最大的集装箱港口；太平洋沿岸的巴尔博亚港，由巴拿马港口公司（Panama Ports Company）自 1997 年起管理，并自 2015 年起

由香港长江和记实业控股；大西洋沿岸的科隆集装箱码头（Colón Container Terminal），隶属于台湾长荣集团（Evergreen Group），自 1997 年开始运营，该港口的前身是一座美国军用基地；太平洋沿岸的罗德曼港，由新加坡 PSA 国际集团（PSA International）运营；大西洋沿岸的克里斯托瓦尔港，则由与巴尔博亚港相同的公司管理。

1977 年 9 月 7 日，巴拿马领导人托里霍斯与时任美国总统卡特签署了《托里霍斯-卡特条约》，正式承认巴拿马对运河区的主权，并规定 1999 年 12 月 31 日将运河归还巴拿马。这一条约终结了 1903 年《海-布诺-瓦里亚条约》的历史，该旧约曾将运河建设及管理权拱手让予美国，以换取美国对巴拿马独立的支持。而如今，特朗普政府竟妄图恢复当年的霸权，不惜动用武力威胁，以图再次掌控运河。

执念往往是违背理性、无法控制的冲动，通常与现实背道而驰。眼下最重要的是尊重巴拿马人民的主权及国际协议。巴拿马运河既不是可以被随意交易的商品，也不是某些大国的政治工具，而是全球自由贸易体系中的关键节点，更是巴拿马民族认同的象征，凝聚了几代人的奋斗与国际社会的共同支持。这种支持，今天比以往任何时候都更为重要。

我们呼吁巴拿马人民团结一致，捍卫国家利益。同时，也呼吁国际社会共同抵制美国的霸权行径，坚决维护巴拿马的主权与正当权益。巴拿马运河应当成为和平与全球贸易合作的桥梁，其利益应服务于巴拿马人民及全人类。

2025 年 2 月 15 日